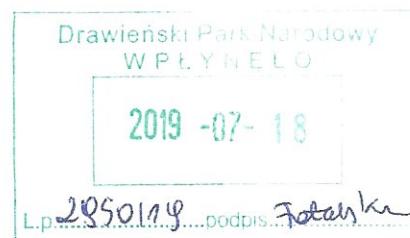


DA
18.07.2019
6

WOJEWODA LUBUSKI
ul. Jagiellończyka 8
66-400 Gorzów Wlkp.



Gorzów Wlkp., dnia 15.07.2019 r.

IB-V.7721.68.2019.MGł

Decyzja

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.) po rozpatrzeniu odwołania Drawieńskiego Parku Narodowego,

uchylam w całości

decyzję z dnia 04.06.2019 r., znak: GP.6743.124.2019.MZ, którą Starosta Strzelecko-Drezdenecki wniósł sprzeciw do zgłoszenia wykonania robót budowlanych polegających na budowie obiektów małej architektury na polu biwakowym na działce o numerze ewidencyjnym 521 w obrębie ewidencyjnym Głusko

i umarzam postępowanie organu I instancji w przedmiocie wniesienia sprzeciwu.

Uzasadnienie

W dniu 23.04.2019 r. do Starostwa Powiatowego w Strzelcach Krajeńskich wpłynęło zgłoszenie Drawieńskiego Parku Narodowego dotyczące wykonania robót budowlanych polegających na budowie obiektów małej architektury na polu biwakowym na działce o numerze ewidencyjnym 521 w obrębie ewidencyjnym Głusko.

Po analizie ww. zgłoszenia postanowieniem z dnia 09.05.2019r., znak: GP.6743.124.2019.MZ Starosta Strzelecko-Drezdenecki nałożył na inwestora obowiązek uzupełnienia zgłoszenia o brakujące dokumenty.

W odpowiedzi na powyższe postanowienie w dniu 21.05.2019 r. Pan Paweł Bilski reprezentujący Drawieński Park Narodowy dokonał uzupełniania zgłoszenia, a także ustosunkował się do jednego z wymogów podnosząc, iż powierzchnia zabudowy wiaty powinna być liczona po obrysie słupów konstrukcyjnych, a nie po krawędzi dachu. Decyzją z dnia 04.06.2019 r., znak: GP.6743.124.2019.MZ Starosta Strzelecko-Drezdenecki wniósł sprzeciw w sprawie wykonania robót budowlanych polegających na budowie obiektów małej architektury na polu biwakowym na działce o numerze ewidencyjnym 521 w obrębie ewidencyjnym Głusko, objętych zgłoszeniem z dnia 23.04.2019 r.

W ustawowym terminie odwołanie od powyższej decyzji wniósł inwestor wskazując, iż zgodnie z orzecznictwem powierzchnia zabudowy wiaty powinna być obliczana jako iloczyn wymiarów wyznaczonych po zewnętrznym obrysie słupów. Wniósł on o uchylenie decyzji Starosty Strzelecko-Drezdeneckiego i umorzenie postępowania, albowiem w jego ocenie organ naruszył art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo budowlane.

Rozpatrując sprawę w związku z odwołaniem Wojewoda Lubuski zważył, co następuje.

Na gruncie art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2019 r., poz. 1186 z późn. zm.) obowiązuje generalna zasada, że roboty budowlane można

rozpocząć jedynie na podstawie decyzji o pozwoleniu na budowę. Od zasady tej ustawodawca dopuścił wyjątki, wymieniając enumeratywnie w art. 29 Prawo budowlane, obiekty budowlane oraz roboty budowlane niewymagające pozwolenia na budowę, wskazując jednocześnie w art. 30 ust. 1 ww. ustawy te z nich, które mogą być realizowane po wcześniejszym zgłoszeniu właściwemu organowi. Jak wynika z art. 29 ust. 1 pkt 2 Prawa budowlanego, odczytanego w powiązaniu z art. 30 ust. 1 pkt 1 tej ustawy, nie wymaga pozwolenia na budowę, a jedynie zgłoszenia, budowa wolno stojących wiat o powierzchni zabudowy do 35 m², przy czym ich łączna ilość nie może przekraczać dwóch na każde 500 m² powierzchni działki. Zgłoszenia tego należy dokonać z zachowaniem wymogów określonych w art. 30 ust. 2 cytowanej ustawy. Zgodnie zaś z art. 30 ust. 5c ww. ustawy organ może nałożyć, w drodze postanowienia, obowiązek uzupełnienia w określonym terminie, brakujących dokumentów, zaś w przypadku ich nieuzupełnienia wnosi sprzeciw w drodze decyzji.

W przedmiotowej sprawie inwestor zgłosił zamiar wykonania 32 obiektów małej architektury (w tym jedna tzw. wiaty biwakowa „duża”), placu rekreacyjnego dla dzieci, toalet typu toitoi, słupków parkingowych i drogowych oraz 10 miejsc postojowych na polu biwakowym na działce nr 521 w obrębie ewidencyjnym Głusko.

Organ I instancji przeprowadzając kontrolę zgłoszenia uznał, iż powierzchnia zabudowy „dużej” wiaty została błędnie wyliczona, a w związku z tym nie spełnia ona wymogów zawartych w art. 29 ust. 1 pkt 2 Prawa budowlanego i nie może zostać zrealizowana na zgłoszenie. Starosta Strzelecko-Drezdenecki powołując się na art. 30 ust. 6 pkt 1 wniósł sprzeciw wskazując, iż wykonanie zgłoszonych robót budowlanych objęte jest obowiązkiem uzyskania pozwolenia na budowę.

W kwestii ustalenia powierzchni zabudowy wiaty należy dostrzec, że w ustawie Prawo budowlane ustawodawca nie zdefiniował pojęcia „powierzchnia zabudowy”, pomimo że posługuje się nim wielokrotnie m.in. w art. 29. Dla dokonania oceny na podstawie ust. 1 pkt 2 art. 29 ustawy Prawo budowlane niezbędne jest ustalenie zakresu znaczeniowego tego zwrotu w oparciu o obowiązujące przepisy prawa. W orzecznictwie sądowo - administracyjnym ugruntowane jest stanowisko, iż w zakresie tym prawidłowe jest posiłkowe posłużenie się Polskimi Normami (por. wyroki NSA: z 7 grudnia 2016 r., II OSK 623/15; z 24 listopada 2016 r.: II OSK 933/15; II OSK 1293/15; II OSK 1062/15; II OSK 1334/15; z 18 września 2014 r., II OSK 675/13 oraz z 6 maja 2008 r., I OSK 785/07). Do jej wyliczenia należało zatem posłużyć się Polską Normą PN-ISO 9836:1997. Co prawda wskazana norma nie jest aktem prawnym (przepisem prawa powszechnie obowiązującego), nie zmienia to jednak faktu, że norma ta jest odpowiednia do określania i obliczania wskaźników powierzchniowych i kubaturowych w budownictwie (por. wyrok NSA z 5 stycznia 2018 r., II OSK 955/17). W uzasadnieniu wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 22 maja 2014r. czytamy: „Skoro podstawę konstrukcji przedmiotowej wiaty stanowią słupki i dach, to obliczając powierzchnię zabudowy należało przyjąć, (...) że powierzchnię zabudowy stanowi iloczyn wymiarów wyznaczonych po zewnętrznym obrysie słupów. Analogicznie liczona jest powierzchnia zabudowy budynków, z tym że w takim przypadku bierze się pod uwagę wymiary zewnętrznych krawędzi budynku” (sygn. akt II OSK 3026/12).

Prowadząc postępowanie odwoławcze organ II instancji doszedł do wniosku, iż powierzchnia zabudowy wiaty przedstawiona w pkt 2.3.3 Opisu technicznego rozwiązań architektonicznych została wyliczona prawidłowo. Inwestor określił jej wymiary (po obrysie słupów) jako 406 cm oraz 816 cm oraz wysokość na 3,75 m, zaś powierzchnię zabudowy przedstawia równą 33,13 m².

W ocenie Wojewody Lubuskiego spełniony jest zatem warunek zawarty w art. 29 ust. 1 pkt 2 Prawa budowlanego, który stanowi, że budowa wolno stojących wiat o powierzchni zabudowy do 35 m², przy czym ich łączna ilość nie może przekraczać dwóch na każde 500 m² powierzchni działki, nie wymaga pozwolenia na budowę.

Z dokumentów załączonych do zgłoszenia wynika, że warunki określone w art. 30 ust. 1 pkt 1, art. 30 ust. 2, art. 30 ust. 4 ustawy Prawo budowlane zostały spełnione. Obiekty planowane do wykonania spełniają obostrzenia zawarte w art. 29. Inwestor w zgłoszeniu określił rodzaj, zakres i sposób wykonywania robót budowlanych, załączył również prawidłowo wypełnione oświadczenie o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane oraz przedstawił projekt zagospodarowania terenu wykonany przez projektanta posiadającego stosowne uprawnienia budowlane.

Wojewoda Lubuski dokonując analizy zaskarżonej decyzji stwierdził, że brak jest przyczyn uzasadniających wniesienie sprzeciwu przez organ administracji architektoniczno-budowlanej co do przedmiotowego zgłoszenia. Jest ono bowiem kompletne i zgodne z przepisami prawa, a objęty nim zakres zwolniony został z obowiązku uzyskania decyzji o pozwoleniu na budowę.

Mając powyższe na uwadze Wojewoda Lubuski orzekł jak w sentencji.

Decyzja jest ostateczna.

Stronom przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia.

Wniesienie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego objęte jest obowiązkiem uiszczenia wpisu w wysokości 500 zł. Stronie wnoszącej skargę przysługuje prawo ubiegania się o zwolnienie od kosztów oraz przyznania prawa pomocy.

Z up. WOJEWODY LUBUSKIEGO

Katarzyna Kis
Dyrektor
Wydziału Infrastruktury
/dokument podpisano elektronicznie/

Otrzymują:

1. Drawieński Park Narodowy – reprezentowany przez Dyrektora Pawła Bilskiego
2. Starosta Strzelecko-Drezdenecki
3. PINB w Drezdenku
4. a/a

INFORMACJA O PRYWATNOŚCI

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Ogólnego Rozporządzenia o Ochronie Danych Osobowych z dnia 27 kwietnia 2016 r. (dalej RODO) informujemy, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Wojewoda Lubuski z siedzibą w Gorzowie Wielkopolskim przy ul. Kazimierza Jagiellończyka 8, 66-400 Gorzów Wielkopolski, tel. +48 957 115 600, mail: urzed.wojewodzki@lubuskie.uw.gov.pl
2. W sprawach związanych z danymi osobowymi można kontaktować się z inspektorem ochrony danych w Lubuskim Urzędzie Wojewódzkim w Gorzowie Wielkopolskim pod adresem: iod@lubuskie.uw.gov.pl
3. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze, na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO, bądź wykonania zadania realizowanego w interesie publicznym lub w ramach sprawowania władzy publicznej powierzonej Administratorowi, na podstawie art. 6 ust. 1 lit. e RODO.
4. W związku z przetwarzaniem danych w celu wskazanym powyżej, Pani/Pana dane osobowe mogą być udostępniane innym odbiorcom lub kategoriom odbiorców danych osobowych, którymi mogą być:
 - a. podmioty upoważnione do odbioru Pani/Pana danych osobowych na podstawie odpowiednich przepisów prawa;
 - b. podmioty, które przetwarzają Pani/Pana dane osobowe w imieniu Administratora na podstawie zawartej umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych (tzw. podmioty przetwarzające).
5. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państw trzecich.
6. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane przez okres niezbędny do realizacji wskazanego powyżej celu przetwarzania, w tym również obowiązku archiwizacyjnego wynikającego z przepisów prawa.
7. W związku z przetwarzaniem przez Administratora danych osobowych przysługuje Pani/Panu prawo: dostępu do treści danych, do sprostowania danych, do usunięcia danych, do ograniczenia przetwarzania danych, do przenoszenia danych, do wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych. Realizacja powyższych praw musi być zgodna z przepisami prawa, na podstawie których odbywa się przetwarzanie danych oraz RODO, a także m. in. z zasadami wynikającymi z kodeksu postępowania administracyjnego czy archiwizacji.
8. Ma Pani/Pan prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.
9. Podanie przez Panią/Pana danych osobowych jest:
 - a. warunkiem prowadzenia sprawy w Lubuskim Urzędzie Wojewódzkim w Gorzowie Wielkopolskim i wynika z przepisów prawa;
 - b. dobrowolne, jednak niezbędne do załatwienia sprawy w Lubuskim Urzędzie Wojewódzkim w Gorzowie Wielkopolskim.
10. Pani/Pana dane nie będą poddawane zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.