

UZASADNIENIE

W związku z dyspozycją § 5 ust. 2 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespólonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz. 1754) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie, pismem z dnia 5 czerwca 2018 roku, znak: WOPN-ON.0211.22.2017.RCh wystąpił do Ministra Środowiska o dokonanie kontroli zgodności z przepisami powszechnie obowiązującymi, a także zasadami rzetelności zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 5 czerwca 2018 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Puszcza Goleniowska PLB320012 (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego, poz. 2737), zwanego dalej zarządzeniem. Minister Środowiska po dokonaniu kontroli stwierdził uchybienia i pismem z dnia 14 listopada 2018 roku, znak: DOP-WOŚ.074.38.2018.KW wniósł o zmianę zarządzenia we własnym zakresie.

W wyniku kontroli aktu, Minister Środowiska stwierdził uchybienia uzasadniające zmianę we własnym zakresie niektórych postanowień kontrowanego zarządzenia:

- 1) w § 1 kontrolowanego zarządzenia wskazano, iż w niewłaściwy sposób opisano wcześniejszą zmianę wprowadzoną w pierwotnym akcie – zamiast zwrotu „zmienione zarządzeniem (...)” należy w metryce pierwotnego aktu podać odpowiedni, uwzględniający tę zmianę publikator, tj. Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1933 oraz z 2017 r. poz. 1273.
- 2) w § 1 kontrolowanego zarządzenia niecelowe jest wskazanie, iż załącznik nr 5 do pierwotnego aktu został już wcześniej zmieniony załącznikiem nr 2. Ponadto w samej treści przepisu brakuje informacji do jakiego aktu prawnego jest to załącznik. Podkreślono, iż zawsze zmieniając akt pierwotny, który podlega zmianom, zmieniane są w istocie postanowienia aktu pierwotnego, ale w brzmieniu nadanym przez wcześniejsze zmiany, więc ich wskazywanie jest zbędne. Bowiem wynika to z § 90 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), zgodnie z którym zmienia się zawsze pierwotny tekst aktu prawnego, a jeżeli wprowadzono do niego zmiany – tekst zmieniony.
- 3) zmiana, o której mowa w § 1 pkt 2 kontrolowanego zarządzenia powinna być wprowadzona w załączniku nr 5 pierwotnego aktu, a nie w załączniku nr 2 do ww. zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 23 marca 2017 r., jak wynika z treści tego przypisu.
- 4) niepoprawna redakcja § 1 pkt 2 kontrolowanego zarządzenia, gdyż zgodnie z zasadami wynikającymi z § 87 ust. 3 i § 88 ust. 1 w związku z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, zmiana wprowadzana w § 1 pkt 2 powinna mieć następujące brzmienie: w załączniku nr ... wyrazy „...” Zastępuje się wyrazami „...”, a jeśli zmieniane sformułowanie zostało użyte w danym załączniku w różnych formach/przypadkach zmiana powinna mieć brzmienie: w załączniku nr ... użyte w różnych przypadkach wyrazy:...” zastępuje się użytymi w odpowiednich przypadkach wyrazami „...”.

Zmiany w pierwotnym zarządzeniu zostały wprowadzone do załącznika nr 5 *Działania ochronne ze wskazaniem podmiotów odpowiedzialnych za ich wykonanie i obszarów ich wdrażania*, gdzie przy działaniu adresowanym dla zimorodka *Alcedo atthis* do podmiotu odpowiedzialnego za ich wykonanie, tj. do wyrazów: „Właściciele/posiadacze gruntów” dodano odnośnik nr 2) – omyłkowo pominięty w pierwotnym zarządzeniu. Odnośnik nr 2) umieszczony jest w zarządzeniu po wyrazach „Właściciele/posiadacze gruntów”, użytych przy różnych przypadkach tych wyrazów i odsyła do przepisu: „Właściciele lub posiadacze gruntów na podstawie zobowiązania podjętego w związku z korzystaniem z programów wsparcia z tytułu obniżenia dochodowości albo na podstawie umowy zawartej z organem sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000, a w odniesieniu do gruntów Skarbu Państwa lub stanowiących własność jednostek samorządu terytorialnego - zarządca nieruchomości w związku z wykonywaniem obowiązków z zakresu ochrony środowiska na podstawie przepisów prawa albo w przypadku braku tych przepisów na podstawie porozumienia zawartego z organem sprawującym nadzór nad obszarem Natura 2000”.

Zmiany dotyczą również zastąpienia użytych w różnych przypadkach wyrazów „Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Szczecinie” w odpowiednich przypadkach wyrazami „Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie”. Zmiana ta nastąpiła z mocy prawa, z dniem wejścia w życie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo Wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1566 z późn zm.), m.in. w związku z przejściem kompetencji ZZMiUW przez PGW Wody Polskie. Bowiern zgodnie z jej art. 526, z dniem wejścia w życie ustawy Wody Polskie wykonują m.in. zadania dotychczasowych marszałków województw.

Mając na uwadze powyższe Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie dokonał zmiany przedmiotowego zarządzenia, poprzez uchylenie zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 14 lutego 2018 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Puszcza Goleniowska PLB320012 (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego, poz. 850) oraz zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 5 czerwca 2018 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Puszcza Goleniowska PLB320012 (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego, poz. 2737) oraz wprowadzenie zmian do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 30 kwietnia 2014 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Puszcza Goleniowska PLB320012 (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2014 r. poz. 1933 oraz z 2017 r. poz. 1273).

Projekt zarządzenia został uzgodniony, w trybie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2017 r., poz. 2234 z późn. zm.) przez Wojewodę Zachodniopomorskiego pismem z dnia 4 marca 2019 r. znak: P-1.0522.2.2019.KD.

p.o. REGIONALNEGO DYREKTORA
OCHRONY ŚRODOWISKA
w Szczecinie

Aleksandra Stodółka