

W przypadku rozbieżności pomiędzy tłumaczeniem a wersją duńską, wersja w języku duńskim ma charakter rozstrzygający.



Klima-, Energi- og
Forsyningsministeriet

Gas Transmission Operator GAZ-SYSTEM S.A.
Ul. Mszczonowska 4
02-337 Warszawa
Polska

Att. Bo Mikael Klinke

Biuro

Data

19 października
2021

Sygnatura akt 2020-2281

Decyzja w sprawie zmiany pozwolenia na budowę gazociągu Baltic Pipe na Morzu Bałtyckim

Dnia 3 lutego do Duńskiej Agencji Energii wpłynął wniosek inwestora, Gaz-System S.A. w sprawie zmiany pozwolenia na budowę gazociągu Baltic Pipe na Morzu Bałtyckim z dnia 25 października 2019 roku. Przesłany wniosek stanowi zoptymalizowany projekt gazociągu Baltic Pipe na Morzu Bałtyckim. Gaz-System S.A. wniósł o poprowadzenie rurociągu bezpośrednio na dnie morza w miejscu skrzyżowania z trzema szlakami żegludowymi na Morzu Bałtyckim bez dodatkowych prac ingerujących w dno morskie w postaci wykopów czy zasypywania materiałem skalnym. Złożony przez Gaz-System S.A. wniosek składa się z raportu dotyczącego badania oddziaływań na środowisko, raportu dotyczącego oceny ryzyka, dokonanej przez stronę trzecią weryfikacji projektu oraz udzielonego przez Duńską Agencję Żegludgi Morskiej zwolnienia dotyczącego zniesienia ograniczeń w zakresie połowów prowadzonych przy użyciu włoków w strefie ochronnej wokół gazociągu.

Kontekst

Duńska Agencja Energii w dniu 25 października 2019 roku udzieliła inwestorowi Gaz-System S.A. pozwolenia na budowę gazociągu Baltic Pipe na duńskich wodach terytorialnych oraz na terytorium szelfu kontynentalnego na Morzu Bałtyckim.

Dnia 3 lutego 2021 roku spółka Gaz-System S.A. złożyła do Agencji Energii wniosek o zmianę projektu Baltic Pipe na Morzu Bałtyckim. Gaz-System S.A. wnosi o poprowadzenie gazociągu na dnie morza na skrzyżowaniu z trzema szlakami żegludowymi bez dodatkowych prac ingerujących w dno morskie. Przedmiotowe trzy szlaki żegludowe oznaczono numerami 1, 5 i 7 w przesłanym raporcie dotyczącym badania oddziaływań na środowisko. Przy skrzyżowaniu z jednym ze szlaków (szlak 5) dodatkowo grubość ściany gazociągu zostanie zwiększona z 20,6 mm do 23,8 mm. Projekt optymalizacji projektu gazociągu opiera się na nowych, szczegółowych informacjach dotyczących dna morza oraz zaktualizowanej ocenie ryzyka, z której wynika, że lokalizacja gazociągu bezpośrednio na dnie morza w miejscach skrzyżowania ze szlakami żegludowymi pozwoli na zwiększenie bezpieczeństwa i integralności gazociągu.



Wnioskowana przez Gaz-System S.A. zmiana nie została uwzględniona w raporcie dotyczącym oddziaływania projektu na środowisko naturalne, w związku z czym wnioskodawca przesłał raport dotyczący badania oddziaływań na środowisko, gdyż zmiana jest objęta określonymi w ustawie o ocenie oddziaływania na środowisko wymogiem dotyczącym badań pod kątem środowiskowym, por. załącznik 2 pkt. 13 do ustawy o ocenie oddziaływań na środowisko. Na podstawie przesłanego raportu dotyczącego badania oddziaływań na środowisko wydana została decyzja środowiskowa zgodnie z ustawą o ocenie oddziaływań na środowisko z dnia 15 września 2021 roku dotycząca ewentualnych, istotnych szkodliwych oddziaływań na środowisko.

Z rozdziału 4.6.1 dot. ingerencji w dno morskie pozwolenia na budowę z dnia 25 października 2019 roku dla gazociągu Baltic Pipe na Morzu Bałtyckim wynika, że dla dokonywanej przez Duńską Agencję Energii oceny prac ingerujących w dno morskie decydujące jest, by liczba i lokalizacja odcinków, na których nastąpi ingerencja, nie uległy zmianie, jak również, by długość planowanych odcinków nie uległa istotnej zmianie. Opisana we wniosku istotna zmiana odcinków, na których nastąpi ingerencja w dno morskie, wymaga zatem wydania przez Agencję Energii decyzji w sprawie zmiany istniejącego pozwolenia.

Podstawa prawna

Budowa i eksploatacja instalacji rurociągowych na cele związane z przesyłem węgłowodorów na duńskich wodach terytorialnych i szelfie kontynentalnym dopuszczalne są wyłącznie w oparciu o zezwolenie wydane przez ministra ds. klimatu, energii i zaopatrzenia, por. § 3a i § 4 ust. 1 rozporządzenia nr 1189 z 21 września 2018 roku w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o szelfie kontynentalnym i niektórych instalacjach rurociągowych na wodach terytorialnych (ustawa o szelfie kontynentalnym). Organem właściwym dla wydawania pozwoleń jest Agencja Energii, por. § 3 ust. 1, pkt 2 rozporządzenia nr 1068 z dnia 25 października 2019 roku w sprawie zadań i uprawnień Agencji Energii, jednak od 21 grudnia 2018 roku za ich wydawanie odpowiedzialny jest minister klimatu, energii i zaopatrzenia.

Odpowiedzi przekazane w ramach konsultacji społecznych

Dnia 5 marca 2021 roku Agencja Energii przeprowadziła konsultacje społeczne z Agencją ds. Rybołówstwa, Zarządem Nieruchomości Sił Zbrojnych, Dowództwem Sił Zbrojnych, Agencją Ochrony Środowiska oraz Agencją ds. Żeglugi Morskiej w związku ze zmianą projektu. Zgodnie z konwencją Espoo, przeprowadzono również konsultacje z właściwymi szwedzkimi organami w związku z potencjalnymi transgranicznymi oddziaływaniami zmiany projektu na środowisko. Do Agencji Energii wpłynęło łącznie osiem odpowiedzi. Agencja ds. Rybołówstwa i Dowództwo Sił Zbrojnych nie przedstawiły swojej opinii w sprawie. Odpowiedzi można znaleźć w załączniku (Załącznik 1 – odpowiedzi przekazane w ramach konsultacji



publicznych dotyczące zoptymalizowanego projektu gazociągu Baltic Pipe na Morzu Bałtyckim) do niniejszej decyzji.

Ocena Agencji Energii wnioskowanego projektu

Agencja Energii przeprowadziła ocenę wnioskowanego projektu na podstawie analizy przesłanych materiałów oraz otrzymanych odpowiedzi przekazanych w ramach konsultacji społecznych, zarówno od instytucji krajowych, jak i ze strony szwedzkiej, stosownie do konwencji Espoo.

Zoptymalizowany projekt opiera się na zaktualizowanej ocenie ryzyka związanego z gazociągiem Baltic Pipe przeprowadzonej przez Subsea Engineering Associates (SEA). Zaktualizowany raport dotyczący oceny ryzyka bazuje na bardziej szczegółowych danych dotyczących dna morskiego, uzyskanych w drodze badań geofizycznych i geotechnicznych. Wynika z niego, że integralność i bezpieczeństwo gazociągu ulegną poprawie w przypadku jego ułożenia bezpośrednio na dnie morza w miejscu skrzyżowania z trzema szlakami żegludowymi. Ponadto z raportu dotyczącego oceny ryzyka wynika, że zaleca się zwiększenie grubości ścian gazociągu przy jednym z trzech skrzyżowań ze szlakami żegludowymi (szlak 5) z 20,6 mm do 23,8 mm w celu zapewnienia dodatkowej ochrony.

Z materiałów dołączonych do wniosku wynika, że zoptymalizowany projekt został zweryfikowany przez niezależną stronę trzecią i że spełnia on obowiązujące standardy branżowe w zakresie bezpieczeństwa przy eksploatacji rurociągów ustanowione przez międzynarodową jednostkę certyfikacyjną DNV GL.

Z dołączonych do wniosku materiałów wynika ponadto, że wnioskodawca uzyskał od Agencji ds. Żeglugi Morskiej zezwolenie na odstąpienie od ograniczeń w zakresie połowów realizowanych za pomocą włoków w strefie ochronnej wokół budowanego gazociągu. Oznacza to, że w obrębie gazociągu tego rodzaju połowy nadal będą możliwe, mimo jego umieszczenia na dnie morza, na skrzyżowaniu z trzema, wskazanymi powyżej szlakami żegludowymi.

W świetle powyższego, jak również na podstawie złożonego wniosku oraz odpowiedzi przekazanych w ramach konsultacji społecznych, Agencja Energii uznała, że gazociąg Baltic Pipe może zostać umiejscowiony bezpośrednio na dnie morza, na skrzyżowaniu z trzema, wskazanymi powyżej szlakami żegludowymi, gdyż oddziaływania zmian w projekcie na środowisko, bezpieczeństwo i zdrowie są nieznaczące lub w ogóle nie występują w porównaniu z pierwotnym projektem. Ponadto, w ocenie Agencji Energii zwiększenie grubości ścian gazociągu z 20,6 mm do 23,8 mm przy jednym z trzech skrzyżowań ze szlakami żegludowymi (szlak 5) nie będzie wywierało negatywnego wpływu na środowisko, bezpieczeństwo czy zdrowie.



W swojej ocenie Agencja Energii uwzględniła w szczególności wnioski płynące z nadesłanego raportu dotyczącego oceny ryzyka, tj. okoliczność, że integralność i bezpieczeństwo gazociągu ulegną polepszeniu, jeżeli zostanie on ułożony bezpośrednio na dnie morza na tych odcinkach, gdzie przecina się on z trzema szlakami żeglugowymi. Uwzględniono również przesłany raport dotyczący badania oddziaływań na środowisko oraz wydaną przez Agencję Energii decyzję środowiskową z dnia 15 września 2021 roku. Agencja zważyła również na fakt, że zoptymalizowany projekt został zweryfikowany przez niezależną stronę trzecią i że spełnia on obowiązujące normy branżowe oraz kryteria dotyczące rurociągów podmorskich.

Decyzja

Minister klimatu, energii i zaopatrzenia niniejszym orzeka zmianę pozwolenia dotyczącego gazociągu gazu ziemnego Baltic Pipe na Morzu Bałtyckim z dnia 25 października 2019 roku, postanawiając, że inwestor, Gaz-System S.A. może ułożyć gazociąg Baltic Pipe na dnie morza na skrzyżowaniu z trzema wnioskowanymi szlakami żeglugowymi na Morzu Bałtyckim bez przeprowadzania dodatkowych prac ingerujących w dno morza. Z decyzji nie można skorzystać przed upływem terminu na wniesienie odwołania wynoszącego 4 tygodnie od daty opublikowania pozwolenia, por. art. § 6 a, ust. 4 i 5 ustawy o szelfie kontynentalnym.

Decyzja w sprawie zmiany pozwolenia została wydana na podstawie § 3a i § 4 rozporządzenia nr 1189 z dnia 21 września 2018 roku w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu ustawy o szelfie kontynentalnym (ustawa o szelfie kontynentalnym) oraz § 2 rozporządzenia nr 1520 z dnia 15 grudnia 2017 roku w sprawie niektórych instalacji rurociągowych na wodach terytorialnych i na szelfie kontynentalnym.

Decyzja została wydana przy założeniu, że projekt wykopów rurociągu przy skrzyżowaniu ze szlakiem żeglugowym 5, zlokalizowanym na zachód od Bornholmu, zarówno w duńskiej, jak i szwedzkiej wyłącznej strefie ekonomicznej, będzie identyczny po obydwu stronach duńskiej i szwedzkiej granicy.

Decyzja dotyczy wyłącznie ułożenia rurociągu na dnie morza przy skrzyżowaniu z trzema omówionymi powyżej szlakami żeglugowymi na Morzu Bałtyckim oraz zwiększenia grubości ścian gazociągu z 20,6 mm do 23,8 mm przy jednym z trzech skrzyżowań ze szlakami żeglugowymi (szlak 5) i nie ma ona wpływu na pozwolenie na budowę w pozostałym zakresie, w tym na podstawie pozwolenia i pozostałe, określone w pozwoleniu warunki, które w dalszym ciągu obowiązują.



Decyzja została wydana w oparciu o zakończoną w sposób zadowalający ocenę oddziaływań projektu na terytorium Danii oraz oddziaływań transgranicznych w Szwecji, w tym na podstawie konsultacji społecznych, zarówno na szczeblu krajowym, jak i prowadzonych w oparciu o konwencję Espoo.

Pouczenie w sprawie składania odwołań

Od niniejszej decyzji służy odwołanie. Odwołanie należy złożyć w formie pisemnej do Urzędu ds. Odwołań w Sprawach Energii, Toldboden 2, 8800 Viborg w terminie 4 tygodni od daty opublikowania decyzji, por. § 6a ustawy o szelfie kontynentalnym. Decyzja podlega publikacji na stronie internetowej Agencji Energii www.ens.dk.

Stosownie do § 6a, ust. 1 ustawy o szelfie kontynentalnym, prawo do wniesienia odwołania przysługuje wszystkim podmiotom posiadającym istotny, indywidualny interes w decyzji oraz stowarzyszeniom i organizacjom, zarówno lokalnym, jak i krajowym, których zasadniczym przedmiotem działalności jest ochrona przyrody i środowiska naturalnego. Prawo to przysługuje również lokalnym i krajowym stowarzyszeniom, których statutowym zadaniem jest ochrona istotnych interesów rekreacyjnych, jeżeli decyzja ma znaczenie dla tego rodzaju interesów.

Z pozwolenia nie można korzystać przed upływem terminu do wniesienia odwołania, por. § 6a, ust. 5 ustawy o szelfie kontynentalnym.

Z poważaniem

Dan Jørgensen

