

Regionalna Wspólnota Planowania
Oderland-Spree

Beeskow, 2014-07-31
D: r:\wp113\scoping\polen\planungsmethodik

Aktualizacja Rzeczonego Regionalnego Planu Częściowego „Wykorzystanie energii wiatru”

Spotkanie scopingowe w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w dniu 03.09.2014 r.

Cele i metodyka / Ocena transgranicznego oddziaływania na środowisko

Regionalna Wspólnota Planowania Oderland-Spree zgodnie z przepisami Ustawy o planowaniu regionalnym oraz planowaniu wydobycia węgla brunatnego i rekultywacji (RegBkPIG) w wersji obwieszczenia z dnia 8 lutego 2012 r. (Dziennik Ustaw GVBl. I Nr. 13) zmienionej artykułem 9 Ustawy z dnia 11 lutego 2014 r. (Dziennik Ustaw GVBl. I Nr. 7) oraz zgodnie z Dyrektywą w sprawie sporządzania, aktualizacji, zmiany i uzupełnienia planów regionalnych z dnia 03.07.2009 r. zmienia projekt planu z kwietnia 2012 w sprawie **aktualizacji Rzeczonego Regionalnego Planu Częściowego „Wykorzystanie energii wiatru” Oderland-Spree.**

Wskutek najnowszego ogólnoniemieckiego orzecznictwa oraz licznych zmian uwarunkowań branżowych i prawnych powstała konieczność aktualizacji systemu [szkieletu] kryteriów stosowanych jako podstawa opracowania spójnej koncepcji Planu. Na jego podstawie opracowany zostanie drugi projekt aktualizacji Rzeczonego Regionalnego Planu Częściowego „Wykorzystanie energii wiatru” Oderland-Spree.

Na podstawie zaktualizowanych danych oraz zmienionego systemu kryteriów następuje rozpatrzenie opinii zgłaszanych do projektu Planu Regionalnego z kwietnia 2012 r. a tym samym w szczególności modyfikacja zakresu powierzchni obszarów kwalifikowanych do wykorzystania energii wiatru. W konsekwencji wynikają z tego istotne zmiany w prognozie oddziaływania na środowisko.

Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko (sooś) Rzeczonego Regionalnego Planu Częściowego jest obowiązkowa zgodnie z § 14b ustęp 1 Ustawy o ocenie oddziaływania na środowisko (UVPG), zgodnie z załącznikiem 3 punkt 1.5 do Ustawy o ocenie oddziaływania na środowisko (UVPG) w połączeniu z § 7 i kolejnymi Ustawy o gospodarce przestrzennej (ROG) i § 2a Ustawy o planowaniu regionalnym oraz planowaniu wydobycia węgla brunatnego i rekultywacji (RegBkPIG), ponieważ Rzeczonego Regionalny Plan Częściowy ustanawia ramy dla przyszłych pozwoleń na działalności wymagające oceny oddziaływania na środowisko bądź ewentualnie konieczne będą oceny oddziaływania na siedliska w ramach postępowania wydawania pozwoleń zgodnie z art. 6 i 7 Dyrektywy siedliskowej (92/43/EWG). Strategiczna ocena oddziaływania na środowisko dokonywana jest w kontekście transgranicznym na podstawie Ustawy wprowadzającej polsko-niemiecką Umowę w sprawie ocen oddziaływania na środowisko w połączeniu z Dyrektywą w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko (dyrektywa 2001/42/WE).

W ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko Rzeczonego Regionalnego Planu Częściowego „Wykorzystanie siły wiatru” (RegPIWind) regionu Oderland-Spree należy zgodnie z § 9 ustęp 1 Ustawy o gospodarce przestrzennej (ROG) ustalić, a także w prognozie oddziaływania na środowisko opisać i ocenić potencjalne znaczące oddziaływania ustaleń Planu na środowisko w odniesieniu do

- człowieka łącznie ze zdrowiem człowieka, zwierząt, roślin i różnorodności biologicznej,
- gleby, wody, powietrza, klimatu i krajobrazu,
- dóbr kultury i pozostałych dóbr materialnych oraz
- wzajemnych oddziaływań pomiędzy podanymi dobrami chronionymi.

Zgodnie z § 34 ustęp 1 i 2 w połączeniu z § 36 Federalnej ustawy o ochronie środowiska (BNatSchG) wymaga się w odniesieniu do ustaleń Rzewowego Regionalnego Planu Częściowego „Wykorzystanie siły wiatru”, które mogą znacznie negatywnie oddziaływać na cele związane z ochroną lub kluczowe dla celu ochrony elementy obszarów Natura 2000, zbadania zgodności z celami związanymi z ochroną oraz kluczowymi dla celu ochrony elementami ewentualnie narażonych obszarów Natura 2000. Ustalenia planu, dla których nie można wykluczyć znacznych negatywnych oddziaływań na wyżej podane aspekty oceny, są zgodnie z § 34 ustęp 2 BNatSchG niedopuszczalne, o ile nie występują wystarczające powody przeważającego interesu publicznego lub brak możliwych rozwiązań alternatywnych zgodnie z § 34 ustęp 3 BNatSchG.

Jako wiążący cel (Z) zgodnie z § 8 ust. 7 pkt 3 Ustawy ROG wykazuje się **obszary kwalifikowane do wykorzystania energii wiatru** ze wskazaniem, że poza tymi obszarami kwalifikowanymi wykluczone jest wznoszenie istotnych przestrzennie siłowni wiatrowych. Planistyczny cel koncentrowania istotnych przestrzennie siłowni wiatrowych w wykazanych obszarach kwalifikowanych do wykorzystania energii wiatru może powodować znaczące oddziaływania na dobra chronione środowiska. Oddziaływania obszarów kwalifikowanych na środowisko można konkretnie określić i zbadać w lokalnym kontekście.

Obszar badawczy obejmuje Region Planowania Oderland-Spree. Składa się on z miasta na prawach powiatu Frankfurt nad Odrą oraz powiatów Märkisch-Oderland i Oder-Spree. Na zachodzie graniczy on z Krajem Związkowym Berlin a na Wschodzie z Rzeczpospolitą Polską. Region planistyczny obejmuje powierzchnię ok. 4 560 km².

Przedmiotem badania są wszelkie treści planistyczne Rzewowego Regionalnego Planu Częściowego „Wykorzystanie siły wiatru” łącznie z rozważanymi alternatywami, z których wynikać mogą znaczne oddziaływania na środowisko. Oddziaływania ustalane są na podstawie analizy poszczególnych ustaleń planu.

Kluczowe **cele ochrony środowiska**, które należy uwzględnić w ramach ustaleń planu Rzewowego Regionalnego Planu Częściowego, określone są w Federalnej ustawie o ochronie przyrody (BNatSchG), Federalnej ustawie o ochronie przed imisjami (BlmSchG), Brandenburskiej ustawie wykonawczej o ochronie przyrody (BbgNatSchAG) oraz planach zagospodarowania przestrzennego wyższego szczebla (LEP B-B, LEP SF, LEP Pro), Programie Krajobrazowym Brandenburgii oraz ramowych planach krajobrazowych Regionu.

W celu zachowania celów środowiskowych ustalono w procesie planistycznym do Rzewowego Regionalnego Planu Częściowego kryteria obszarów wykluczenia i restrykcji (**System [szkielet] kryteriów** patrz pod adresem www.rpg-oderland-spree.de >> Plan Regionalny), które są stosowane przy ustalaniu i wyznaczaniu granic obszarów kwalifikowanych. Jako "twarde tabu" traktowane są kryteria, przy których ustalenia planu z powodów rzeczywistych i/lub prawnych są wykluczone. Za "miękkie tabu" uznawane są kryteria, jeżeli ustalenia planu są wykluczone według uzasadnionych kryteriów organu przyjmującego plan. W obszarach restrykcji naprzeciw ustaleniom planu stoją sprzeczne z nimi interesy publiczne i podlegają one indywidualnemu rozpatrzeniu w danym pojedynczym przypadku.

Potencjalne znaczące **transgraniczne oddziaływania na środowisko** są badane w promieniu 6.000 m (obszar badawczy) wzdłuż Odry i Nysy.

Dla **dobra chronionego człowiek/zdrowie człowieka** należy zbadać strefy ochronne wokół użytkowników mieszkalnych (strefa tabu 800 m i strefa restrykcji między 800 i 1000 m) terenów rekreacyjnych, leczniczych i uzdrowiskowych w pobliżu osiedli (strefa tabu 1000 m) a także strefy otulinowe miejscowości w celu ochrony jakości życia i zabezpieczenia rozwoju społeczności lokalnych (obszar analizy 2.500 m).

W celu **ochrony ekologicznie znaczących siedlisk i zbiorowisk** przy ustalaniu obszarów kwalifikowanych wykorzystania energii wiatru przyjęto przy planowaniu jako kryterium i uwzględniono aspekty faunistyczno-ekologiczne zawarte w Zarządzeniu Ministerstwa Środowiska, Zdrowia i Ochrony Konsumentów „Przestrzeganie interesów ochrony przyrody przy wykazywaniu obszarów kwalifikowanych do wykorzystania energii wiatru i przy wydawaniu pozwoleń na siłownie wiatrowe” (zarządzenie MUGV 2011a). Faunistyczno-ekologiczne kryteria odstępu (TAK) zawarte w rozporządzeniu tworzą jednolitą skalę dla brandenburskich organów środowiskowych do oceny znacznego narażenia wrażliwych gatunków w ramach dobra chronionego zwierzęta/rośliny/różnorodność biologiczna.

Poprzez przestrzeganie obszarów ochrony i restrykcji dla wrażliwych gatunków ptaków i nietoperzy zapewnia się, że nie są naruszane zakazy zawarte w Federalnej Ustawie BNatSchG (§ 44 ustęp 1-3) oraz Dyrektywie siedliskowej i Dyrektywie ptasiej (dyrektywy 92/43/EWG, 2009/147/EWG) w stosunku do znanego występowania gatunków. Należy w tym zakresie zbadać potencjalne znaczące negatywne oddziaływania w kontekście transgranicznym.

Dla **oceny oddziaływania na cele ochrony specjalnych obszarów ochrony siedlisk i obszarów specjalnej ochrony ptaków** należy zbadać, czy wykazanie obszarów kwalifikowanych do wykorzystania energii wiatru może spowodować znaczące negatywne oddziaływania na cele ochrony na obszarach Natura 2000.

Zbadać należy przy tym również potencjalne pośrednie negatywne oddziaływania na cele ochrony na obszarach Natura 2000, które mogą powstać poprzez oddziaływanie na ewentualnie występujące związki między populacjami gatunków poza obszarami chronionymi a obszarami Natura 2000. Dotyczy to w szczególności obszarów ochrony ptaków.

Podstawą oceny oddziaływań na siedliska jest art. 6 ustęp 3 Dyrektywy siedliskowej (Dyrektywa 92/43/EWG Rady z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory (Dziennik Urzędowy L 206 z dnia 22.07.1992, s. 7), ostatnio zmieniona dyrektywą 2006/105/WE Rady z dnia 20. listopada 2006 r.).

W związku z dyrektywą 2001/42/WE w sprawie oceny wpływu niektórych planów i programów na środowisko, uwzględniając treść i stopień uszczegółowienia Planu i stopnie hierarchii planów mających na celu uzyskanie pozwoleń, na regionalnym poziomie planistycznym w analizowanej skali 1 : 100.000 wymagana jest jedynie wstępna ocena oddziaływań na siedliska.

Transgraniczna ocena oddziaływań następuje zgodnie z wytycznymi zawartymi w Zarządzeniu Ministerstwa Środowiska, Zdrowia i Ochrony Konsumentów „Przestrzeganie interesów ochrony przyrody przy wykazywaniu obszarów kwalifikowanych do wykorzystania energii wiatru i przy wydawaniu pozwoleń na siłownie wiatrowe” (zarządzenie MUGV 2011a). W oparciu o faunistyczno-ekologiczne kryteria odstępu z Zarządzenia można zbadać, czy można się spodziewać znaczących negatywnych oddziaływań na obszarach Natura 2000 w Polsce czy też nie.

Transgraniczny obszar badań został wyznaczony w wystarczająco dużym promieniu 6.000 m, tak iż oddziaływania na środowisko wykraczające poza tę odległość można zasadniczo wykluczyć.