

Uzasadnienie

Na podstawie art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.), uznanie za rezerwat przyrody następuje w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia regionalnego dyrektora ochrony środowiska, które określa jego nazwę, położenie lub przebieg granicy i otulinę, jeżeli została wyznaczona, cele ochrony oraz rodzaj, typ i podtyp rezerwatu przyrody, a także sprawującego nadzór nad rezerwatem. Regionalny dyrektor ochrony środowiska, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, po zasięgnięciu opinii regionalnej rady ochrony przyrody, może zwiększyć obszar rezerwatu przyrody, zmienić cele ochrony, a w razie bezpowrotnej utraty wartości przyrodniczych, dla których rezerwat został powołany - zmniejszyć obszar rezerwatu przyrody albo zlikwidować rezerwat przyrody.

Rezerwat „Dąbrowa Krzymowska” utworzono zarządzeniem Ministra Leśnictwa i Przemysłu Drzewnego z dnia 11 kwietnia 1985 r. w sprawie uznania za rezerwat przyrody (M.P. z 1985 r. Nr 7, poz. 60). Powierzchnia rezerwatu w momencie jego utworzenia i zgodnie z powyższym zarządzeniem wynosiła 30,44 ha.

W wyniku przeprowadzonych w rezerwacie lustracji terenowych oraz analiz na potrzeby sporządzenia planu ochrony stwierdzono, że powierzchnia rzeczywista rezerwatu nie odpowiada powierzchni podanej w zarządzeniu powołującym. W związku z powyższym, rozporządzeniem Nr 39/2008 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 17 września 2008 r. w sprawie rezerwatu przyrody „Dąbrowa Krzymowska” (Dz. Urz. Woj. Zach. Nr 81, poz. 1750) powiększono obszar rezerwatu z 30,44 ha do 34,86 ha.

Podpisane zarządzenie zostało przesłane, na podstawie § 2 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 1998 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy administracji niezespólonej (Dz. U. Nr 162, poz. 1149) do kontroli prawnej Ministra Środowiska.

W uwagach formalnoprawnych zgłoszonych w piśmie znak: DP-078-2458/08/09/KZ z dnia 5 sierpnia 2009 r. stwierdzono uchybienia formalnoprawne w przedmiotowym akcie, tj. błędnie sformułowany zapis § 6 w treści: „Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone Zarządzeniem Ministra Leśnictwa i Przemysłu Drzewnego z dnia 11 kwietnia 1985 r. w sprawie uznania za rezerwaty przyrody (M.P. Nr 7, poz. 60), które na podstawie art. 157 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. Nr 92, poz. 880, z późn. zm.) traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia w kwestii dotyczącej § 16-18, z wyjątkiem § 16 w części dotyczącej uznania za rezerwat przyrody”. Na podstawie ww. uwag oraz w związku ze zmianami wynikającymi z art. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 201 poz. 1237), zarządzeniem Nr 63/2009 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie rezerwatu przyrody „Dąbrowa Krzymowska” (Dz. Urz. Woj. Zach. Nr 83, poz. 2168) w rozporządzeniu Nr 39/2008 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 17 września 2008 r. w sprawie rezerwatu przyrody „Dąbrowa Krzymowska” (Dz. Urz. Woj. Zach. Nr 81, poz. 1750) wprowadzono następujące zmiany - skreślono § 6 rozporządzenia, a dotychczasowemu § 7 rozporządzenia nadano oznaczenie § 6 i następujące brzmienie: „Niniejsze rozporządzenie było poprzedzone zarządzeniem Ministra Leśnictwa i Przemysłu Drzewnego z dnia 11 kwietnia 1985 r. w sprawie uznania za rezerwaty przyrody (M.P. Nr 7, poz. 60), które utraciło moc obowiązującą na podstawie art. 11 ustawy z dnia 7 grudnia 2000 r. o zmianie ustawy o ochronie przyrody (Dz. U. z 2001 r. Nr 3, poz. 21), z dniem 3 sierpnia 2001 r., za wyjątkiem § 1 w części dotyczącej uznania za rezerwat przyrody.” Następnie, podpisany akt został wysłany do kontroli Ministra Środowiska, który w zaleceniach pokontrolnych w piśmie z dnia 5 sierpnia 2013 r., znak: DP-074-16/23919/13/KP stwierdził kolejne uchybienia polegające na wydaniu aktu z naruszeniem „Zasad techniki prawodawczej”. Przedmiot omawianego zarządzenia stanowiło dokonanie zmiany w rozporządzeniu wydanym przez inny organ, tj. Wojewodę Zachodniopomorskiego. Zmieniane rozporządzenie zostało czasowo utrzymane w mocy na podstawie art. 172 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 207 z późn. zm.). Natomiast zgodnie z § 34 „Zasad techniki prawodawczej” nie

nowelizuje się aktu wykonawczego zachowanego czasowo w mocy przez nową ustawę, chyba, że ustawa ta wyraźnie przewiduje taką możliwość. Możliwości takiej jednak w ustawie nie przewidziano. W kolejnych pismach Minister Środowiska z dnia 6 października 2015 r., znak: DP-I.074.7.2015 oraz z dnia 16 października 2015 r., znak: DP-I.074.29.2015.JJ zwrócił uwagę, iż do chwili obecnej nie wprowadzono wymaganych zmian w przedmiotowej sprawie, czego konsekwencją jest utrwalanie w obowiązującym stanie prawnym wadliwego aktu oraz wezwano do niezwłocznego dokonania zaleceń pokontrolnych.

Niniejsze zarządzenie uchyla wadliwy akt tj. zarządzenie Nr 63/2009 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie rezerwatu przyrody „Dąbrowa Krzymowska” (Dz. Urz. Woj. Zach. Nr 83, poz. 2168).

Jednocześnie z wydaniem niniejszego aktu, odrębną procedurą nastąpi wydanie nowego zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie w sprawie rezerwatu przyrody „Dąbrowa Krzymowska” – utrzymującego ciągłość funkcjonowania przedmiotowego rezerwatu.

Projekt zarządzenia został uzgodniony przez Wojewodę Zachodniopomorskiego pismem z dnia 14 grudnia 2015 r., znak: NK-3.0522.36.2015.KD.

Szczecin, dnia 11 stycznia 2016 r.

Sporządził:

SPECJALISTA
w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska
w Szczecinie


Agnieszka Raclawska

Wnioskodawca:

NAZWIENIK
Wydziału Ochrony Przyrody
i Obszarów Natura 2000
w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska
w Szczecinie


Marcin Dziubak

Ocena skutków regulacji (OSR)
do projektu zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie
uchylającego zarządzenie w sprawie rezerwatu przyrody „Dąbrowa Krzymowska”

1. Cel wprowadzenia zarządzenia

Celem wprowadzenia regulacji jest wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.).

2. Konsultacje społeczne

Projekt nie został poddany konsultacjom społecznym, gdyż jego wydanie ma na celu wyeliminowanie z obiegu prawnego wadliwego zarządzenia Nr 63/2009 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 13 listopada 2009 r. w sprawie rezerwatu przyrody „Dąbrowa Krzymowska” (Dz. Urz. Woj. Zach. Nr 83, poz. 2168), zgodnie z zaleceniami pokontrolnymi Ministra Środowiska.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.

Zarządzenie nie będzie miało wpływu na wydatki budżetu Państwa. Przedmiotowy akt prawny dotyczy wyłącznie uchylecia wadliwego aktu.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Zarządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Zarządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Zarządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej

Zarządzenie nie narusza zapisów zawartych w dyrektywach unijnych.