

Uzasadnienie

Na podstawie art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.), uznanie za rezerwat przyrody następuje w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia regionalnego dyrektora ochrony środowiska, które określa jego nazwę, położenie lub przebieg granicy i otulinę, jeżeli została wyznaczona, cele ochrony oraz rodzaj, typ i podtyp rezerwatu przyrody, a także sprawującego nadzór nad rezerwatem.

Rezerwat przyrody „Golczewskie Uroczysko” powstał na mocy rozporządzenia Nr 16/2004 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 5 maja 2004 r. w sprawie uznania za rezerwat przyrody (Dz. Urz. Woj. Zach. Nr 31 poz. 550). Powierzchnia rezerwatu w momencie jego utworzenia i zgodnie z powyższym rozporządzeniem wynosiła 95,7800 ha.

Powiększenia rezerwatu do 101,0488 ha dokonano zarządzeniem Nr 6/2009 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 9 stycznia 2009 r. w sprawie rezerwatu przyrody „Golczewskie Uroczysko” (Dz. Urz. Woj. Zach. Nr 5, poz. 192), którym to jednocześnie dostosowano dane dotyczące rezerwatu do aktualnie obowiązujących przepisów prawnych, w tym określenie sprawującego nadzór oraz określenie rodzaju, typu i podtypu obiektu zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 30 marca 2005 r. w sprawie rodzajów, typów i podtypów rezerwatów przyrody (Dz. U. Nr 60, poz. 533).

Po podsianiu przedmiotowe zarządzenie, na podstawie § 5 ust 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz. 1754) zostało przesłane do kontroli Ministra Środowiska.

W zaleceniach Ministra Środowiska zawartych w piśmie z dnia 5 sierpnia 2013 r., znak: DP-074-16/23919/13/KP, stwierdzono uchybienia, w tym cyt.: mało precyzyjne zamieszczanie informacji zamieszczanych w załączniku nr 1. Jako obszar wchodzący w skład rezerwatu wskazuje się m.in. części działek ewidencyjnych oraz fragmenty oddziałów leśnych. Powyższe sprawia, że jednoznaczne określenie przebiegu granicy jest obecnie możliwe jedynie w oparciu o załącznik mapowy. Należy jednak zauważyć, że załącznik ten sporządzony został w stosunkowo małej skali, przez co precyzyjne ustalenie przebiegu granicy staje się niewykonalne. Ponadto, należy zaznaczyć, że stosowanie w celu identyfikacji przebiegu granicy adresy leśne mogą podlegać zmianom podczas każdorazowej rewizji planu urządzenia lasu, przez co odtwarzanie przebiegu granicy może być utrudnione. Zalecanym sposobem określania przebiegu granicy, w tego typu przypadkach, jest wskazywanie współrzędnych geograficznych punktów załamania granicy rezerwatu.

Następnym wykazanim uchybieniem było wskazanie właściwego miejscowo Nadleśniczego jako sprawującego nadzór nad rezerwatem przyrody. Przyjmując takie rozwiązanie mamy do czynienia z sytuacją, w której podmiot, który zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1153 z późn. zm.) samodzielnie prowadzi gospodarkę leśną w nadleśnictwie, będzie sprawować nadzór nad rezerwatem położonym w danym nadleśnictwie. Tym samym będzie on sprawować nadzór m.in. w zakresie działań podejmowanych w ramach prowadzonej przed siebie gospodarki leśnej. Takie rozwiązanie rodzi wątpliwości co do obiektywności, a zarazem skuteczności ustanowionego w ten sposób nadzoru. W związku z tym, nadzór nad rezerwatem powinien sprawować właściwy regionalny dyrektor ochrony środowiska albo właściwy regionalny konserwator przyrody.

Ponadto, w § 6 zarządzenia wskazano informację, poprzedzającą je rozporządzenie Wojewody Zachodniopomorskiego, wydane w 2004 r. ,traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego zarządzenia wyjątkiem § 1 w części dotyczącej uznania za rezerwat przyrody. Zabieg ten jest zbędny. Akty prawa tworzące formy ochrony (w tym rezerwaty) są swoistymi czynnościami (podobnie jak np. ustanawiające jakieś wzory lub znaki, lub powołujące instytucje), którymi dokonuje się zmiany w świecie zewnętrznym, i które zostają niejako „skonsumowane” już w chwili swojego wejścia w życie. Dlatego też uznaje się, że formy zachowują swój byt prawny, mimo iż ustanawiające je akty prawne tracą moc w całości. Jednocześnie informacja o utracie mocy przedmiotowego aktu prawnego została nieprawidłowo zamieszczona w jednostce redakcyjnej (paragrafie). Informacja ta powinna znaleźć się w odnośniku do § 7 zarządzenia 6/2009. Konieczne jest więc wydanie zarządzenia zmieniającego zarządzenie nr 6/2009 z uwzględnieniem wymienianych powyżej zaleceń.

W kolejnych pismach Minister Środowiska z dnia 6 października 2015 r., znak: DP-I.074.7.2015 oraz z dnia 16 października 2015 r., znak: DP-I.074.29.2015.JJ zwrócił uwagę, iż do chwili obecnej nie wprowadzono wymaganych zmian w zarządzeniu w sprawie rezerwatu przyrody „Golczewskie Uroczysko”, czego konsekwencją jest utrwalanie w obowiązującym stanie prawnym wadliwego aktu oraz wezwano do niezwłocznego dokonania zaleceń pokontrolnych.

Niniejsze zarządzenie przygotowano zgodnie z wszystkimi, wyżej wymienionymi zaleceniami. W zarządzeniu zamieszczono załącznik określający przebieg granicy rezerwatu w postaci wykazu współrzędnych punktów załamania granic według układu współrzędnych płaskich prostokątnych PL-1992. W powyższy sposób precyzyjny i jednoznaczny wskazano obszar w granicach rezerwatu. jednocześnie w załącznikach nr 1 i nr 2 zaktualizowano dane odnośnie lokalizacji rezerwatu według nowego Planu urządzenia lasu Nadleśnictwa Rokita na lata 2010-2019 oraz uzupełniono typologię rezerwatu o pełne nazwy i symbole określające rodzaj, typ i podtyp obiektu zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 30 marca 2005 r. w sprawie rodzajów, typów i podtypów rezerwatów przyrody (Dz. U. Nr 60, poz. 533).

Projekt zarządzenia został poddany opiniowaniu przez zarządców terenu oraz udziałowi społeczeństwa poprzez wydanie obwieszczenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 2 grudnia 2015 r., znak: WOPN-ON.6200.43.2015.AR, w którym powiadomiono o możliwości zapoznania się z treścią przedmiotowego projektu, sposobach i terminie wnoszenia do niego uwag i wniosków oraz organie odpowiedzialnym za rozpatrzenie wszystkich wniesionych uwag i wniosków. W trakcie ww. konsultacji uwagi i wnioski do projektu wniesione zostały przez Zastępcę Dyrektora ds. Gospodarki Leśnej Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Szczecinie w piśmie z dnia 31 grudnia 2015 r., znak: ZO.7212.89.2015 i dotyczyły błędnie podanych danych w załączniku nr 1 do zarządzenia:

- w lp. 1 zamiast wydzielenia „(99~g)” winno być „(99~f)”,
- w lp. 8 zamiast podwójnie wpisanego wydzielenia „117c” winno być „117b, c”,
- w lp. 9 powierzchnię 1,5 ha należy przypisać do wydzielenia 118f (Ws), a powierzchnię 2,5 ha do wydzielenia 118d (N)

– poprawki uwzględniono w treści zarządzenia.

Projekt zarządzenia został uzgodniony przez Wojewodę Zachodniopomorskiego pismem z dnia 19 stycznia 2015 r., znak: NK-3.0522.1.2016.KD.

Szczecin, dnia 25 stycznia 2016 r.

Sporządził:

SPECJALISTA
w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska
w Szczecinie


Agnieszka Raclawska

Wnioskodawca:

NACZELNIK
Wydziału Ochrony Przyrody
i Obszaru Natura 2000
w Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska
w Szczecinie

Marcin Dziubak

Ocena skutków regulacji (OSR)
do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie zmieniającego
zarządzenie w sprawie rezerwatu przyrody „Golczewskie Uroczysko”

1. Cel wprowadzenia zarządzenia

Celem wprowadzenia regulacji jest wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2015 r. poz. 1651 z późn. zm.).

2. Konsultacje społeczne

Projekt został poddany konsultacjom społecznym.

Lista uczestników konsultacji społecznych:

- 1) Nadleśnictwo Rokita;
- 2) Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych w Szczecinie;
- 3) Urząd Gminy Golczewo;
- 4) Starostwo Powiatowe w Kamieniu Pomorskim;
- 5) społeczeństwo – udział zagwarantowany poprzez wydanie obwieszczenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 2 grudnia 2015 r., znak: WOPN-ON.6200.43.2015.AR w sprawie możliwości zapoznania się z projektem oraz o możliwości i terminie wnoszenia do niego propozycji i uwag (podano do publicznej wiadomości poprzez publikację w Biuletynie Informacji Publicznej RDOŚ oraz wywieszenie na tablicy ogłoszeń RDOŚ w Szczecinie w terminie 02.12.2015 r. – 31.12.2015 r. oraz wysłanie do właściwych miejscowo: Urzędu Gminy Golczewo, Starostwa Powiatowego w Kamieniu Pomorskim, Nadleśnictwa Rokita i RDLP w Szczecinie z prośbą o jego wywieszenie przez okres ponad 21 dni). Uwagi wniesione podczas konsultacji rozpatrzone zostały w treści uzasadnienia do zarządzenia;
- 6) Regionalna Rada Ochrony Przyrody – opinia pozytywna z dnia 15.12.2015 r.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet Państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Zarządzenie nie spowoduje kosztów poniesionych z budżetu Państwa. Jego wydanie stanowi wyłącznie usunięcie z obiegu prawnego prawnym aktu odnośnie formy ochrony przyrody uznanej w 2004 r.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Zarządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Zarządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów

Zarządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów.

7. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej

Zarządzenie nie narusza zapisów zawartych w:

- 1) Dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/147/WE z dnia 30 listopada 2009 r. w sprawie ochrony dzikiego ptactwa (Dz. U. UE. L 20 z 26.01.2010 r.),
- 2) Dyrektywie Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 roku w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory tzw. Dyrektywie Siedliskowej (Dz. Urz. L 206 z 22.07.1992 r., str. 5-7 z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 15, t. 2, str. 102 z późn. zm.).