

ZARZĄDZENIE
REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA W SZCZECINIE
z dnia 16 sierpnia 2017 r.
**uchylające zarządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie rezerwatu przyrody „Torfowisko
Konotop”**

Na podstawie art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r., poz. 2134, zm. poz. 2249 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60, 132 i 1074) zarządza się, co następuje.

§ 1. Uchyla się zarządzenie Nr 4/2009 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 9 stycznia 2009 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie rezerwatu przyrody „Torfowisko Konotop” (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego Nr 5, poz. 190).

§ 2. Zarządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.



ASZCZEPKA REGIONALNEGO
DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA
Regionalny Konserwator Przyrody
w Szczecinie
Sybilina Jarzyk-Nordlów

Uzasadnienie

Rezerwat „Torfowisko Konotop” uznano rozporządzeniem Nr 45/2007 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 3 sierpnia 2007 r. w sprawie rezerwatu przyrody (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego Nr 91, poz. 1563). Za cel ochrony uznano „zachowanie biotopów torfowiskowych, wraz z chronionymi i rzadkimi gatunkami roślin i zwierząt”. Powierzchnia rezerwatu w momencie jego utworzenia i zgodnie z powyższym rozporządzeniem wynosiła 51,97 ha. Dla rezerwatu wyznaczono otulinę o całkowitej powierzchni 229,87 ha.

W wyniku inwentaryzacji terenowych przeprowadzonych w 2008 r. stwierdzono, iż w jego granicach powinna znajdować się działka ewidencyjna nr 301 obręb Wygon - jezioro Konotop wraz z szuwarem kłoci wiechowatej i przyległą częścią torfowiska mszarnego o charakterze trzęsawiskowego torfowiska przejściowego. Tym samym, rozporządzeniem Nr 35/2008 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 12 sierpnia 2008 r. w sprawie rezerwatu przyrody „Torfowisko Konotop” (Dz. Urz. Woj. Zach. Nr 73, poz. 1596) powiększono obszar rezerwatu do 65,85 ha, a tym samym pomniejszono otulinę do 215,99 ha oraz zmodyfikowano cel ochrony na: „zachowanie torfowiska pojeziernego wypełniającego rynną wypływającego się jeziora Konotop wraz z licznymi chronionymi i rzadkimi gatunkami roślin, w tym: bażyny czarnej, skrzypu pstrego, selernicy żyłkowej, turzycy bagiennej, wełnianki szerokolistnej, rosiczek: okrągłolistnej, długolistnej i pośredniej, narecznicy grzebieniastej, kruszczyka błotnego, torfowców oraz zwierząt, w tym: żurawia i brodzca samotnego”.

Kolejna zmiana w odniesieniu do obiektu, na podstawie wytycznych pokontrolnych Ministra Środowiska przedstawionych w piśmie z dnia 17 listopada 2008 r., znak: DP-078-1866/08/KZ, wprowadzona została zarządzeniem Nr 4/2009 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 9 stycznia 2009 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie rezerwatu przyrody „Torfowisko Konotop” (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego Nr 5, poz. 190), gdzie zaktualizowano dane odnośnie lokalizacji rezerwatu, tj.:

- zmieniono treść §1, §3, §4, §6 i załączniki nr 1, nr 2 i nr 3 do rozporządzenia Nr 45/2007 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 3 sierpnia 2007 r. w sprawie rezerwatu przyrody,
- załącznik nr 2 do rozporządzenia Nr 45/2007 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 3 sierpnia 2007 r. otrzymuje brzmienie jak załącznik nr 2 do niniejszego zarządzenia (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego Nr 91, poz. 1563)

oraz w § 2 i § 3 podano informację o utracie mocy rozporządzenia Nr 14/1998 Wojewody Gorzowskiego z dnia 10 grudnia 1998 r. w sprawie uznania niektórych powierzchni za użytki ekologiczne (Dz. Urz. Woj. Gorzowskiego Nr 20, poz. 268) w części dotyczącej lp. 129-138 załącznika nr 1 do rozporządzenia oraz o utracie mocy rozporządzenia Wojewody Zachodniopomorskiego Nr 35/2008 z dnia 12 sierpnia 2008 r. w sprawie rezerwatu przyrody „Torfowisko Konotop” (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego Nr 73, poz. 1596). Po podpisaniu, zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie Nr 4/2009 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 9 stycznia 2009 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie rezerwatu przyrody „Torfowisko Konotop” zostało przesłane, na podstawie § 2 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 1998 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy administracji niespolonej (Dz. U. Nr 162, poz. 1149) do kontroli prawnej Ministra Środowiska. W zaleceniach pokontrolnych z dnia 5 sierpnia 2013 r., znak: DP-074-16/23919/13/KP wskazane zostały uchybienia uzasadniające uchylenie we własnym zakresie przez Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie przedmiotowego aktu. Wśród uchybień wskazano cyt.: „(...) trzeba podkreślić, iż przyczyną wydania tego aktu prawnego była konieczność uwzględnienia uwag Ministra Środowiska przekazanych przy piśmie z dnia 17 listopada 2008 r., znak: DP-078-1866/08/KZ. W piśmie tym podniesiono, iż w miejsce rozporządzenia nr 35/2008 w sprawie rezerwatu przyrody „Torfowisko Konotop” należy wydać rozporządzenie zmieniające rozporządzenie nr 45/2007 w sprawie rezerwatu przyrody „Torfowisko Konotop”. Zarządzeniem nr 4/2009 dokonano zmiany rozporządzenia nr 45/2007 i jednocześnie uchylono rozporządzenie nr 35/2008. Taki zabieg legislacyjny jest nieprawidłowy, nie można bowiem dokonać zmiany aktu prawnego, jeśli uprzednio nie uchylono przepisów, na mocy których akt ten utracił moc. Ponadto, § 2 zarządzenia nr 4/2009 stanowi, iż traci częściowo moc rozporządzenie Wojewody Gorzowskiego z dnia 10 grudnia 1998 r. w sprawie uznania niektórych

powierzchni za użytki ekologiczne (Dz. Urz. Woj. Gorzowskiego Nr 20, poz. 268), a zniesienie użytku ekologicznego należy obecnie do kompetencji rady gminy, a nie regionalnego dyrektora ochrony środowiska. Tym samym niedopuszczalne jest uchylene ww. rozporządzenia w drodze zarządzenia regionalnego dyrektora ochrony środowiska. Może to nastąpić jedynie w drodze uchwały właściwej rady gminy. Biorąc pod uwagę poważne naruszenia prawa przy wydaniu zarządzenia nr 4/2009 konieczne jest jego uchylene, następnie uchylene osobnym aktem rozporządzenia nr 35/2008 i wydanie zarządzenia zmieniającego rozporządzenie nr 45/2007, co ważne bez uchylania w nim rozporządzenia Wojewody Gorzowskiego z dnia 10 grudnia 1998 r. w sprawie uznania niektórych powierzchni za użytki ekologiczne”.

Uwzględniając powyższe, niniejszym zarządzeniem uchyla ww. wadliwy akt, tj. zarządzeniem Nr 4/2009 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 9 stycznia 2009 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie rezerwatu przyrody „Torfowisko Konotop” (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego Nr 5, poz. 190). Jednocześnie odrębnymi procedurami legislacyjnymi, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Szczecinie:

1) uchyli rozporządzenie Nr 35/2008 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 12 sierpnia 2008 r. w sprawie rezerwatu przyrody „Torfowisko Konotop” (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego Nr 73, poz. 1596);

2) wyda nowe zarządzenie „w sprawie rezerwatu przyrody Torfowisko Konotop”, przygotowane zgodnie z aktualnymi wytycznymi Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w zakresie redagowania zarządzeń regionalnego dyrektora ochrony środowiska dotyczących rezerwatów przyrody z 2016 r. Po wejściu w życie tego aktu, rozporządzenie Nr 45/2007 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 3 sierpnia 2007 r. w sprawie rezerwatu przyrody „Torfowisko Konotop” (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego Nr 91, poz. 1563 z późn. zm.) utraci moc.

Ocena skutków regulacji (OSR) do projektu zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie uchylającego zarządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie rezerwatu przyrody „Torfowisko Konotop”:

1) Cel wprowadzenia zarządzenia - wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134 z późn. zm.);

Ocena skutków regulacji (OSR) do projektu zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie uchylającego zarządzenie zmieniające rozporządzenie w sprawie rezerwatu przyrody „Torfowisko Konotop”:

2) Cel wprowadzenia zarządzenia - wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 13 ust. 3 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134 z późn. zm.) oraz wyeliminowanie z obiegu prawnego wadliwego zarządzenia Nr 4/2009 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 9 stycznia 2009 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie rezerwatu przyrody „Torfowisko Konotop” (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego Nr 5, poz. 190) zgodnie z zaleceniami pokontrolnymi Ministra Środowiska;

3) Projekt poddano konsultacjom społecznym - lista uczestników:

- a) Nadleśnictwo Drawno,
- b) Nadleśnictwo Bierzwnik,
- c) Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych w Szczecinie,
- d) Urząd Gminy Bierzwnik,
- e) Urząd Miejski w Drawnie,
- f) Starostwo Powiatowe w Choszcznie,
- g) Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Poznaniu,
- h) społeczeństwo – udział zagwarantowany poprzez wydanie obwieszczenia z dnia 28 kwietnia 2017 r., znak: WOPN-ON.6200.17.2017.AR/ WOPN-ON.6200.17.2017.AR.1/ WOPN-ON.6200.17.2017.AR.2 w sprawie możliwości zapoznania się z projektem oraz o możliwości i terminie wnoszenia do niego propozycji i uwag - podano do publicznej wiadomości poprzez publikację w Biuletynie Informacji Publicznej RDOŚ, wywieszenie na tablicy ogłoszeń RDOŚ oraz przesłanie do właściwych miejscowo: Nadleśnictwa Drawno, Nadleśnictwa Bierzwnik, RDLP w Szczecinie, Urzędu Miejskiego w Drawnie, Starostwa Powiatowego w Choszcznie, ANR O/T w Gorzowie Wielkopolskim, RZGW w Poznaniu z prośbą o jego wywieszenie na tablicach ogłoszeń przez okres 21 dni. Do treści projektu nie wniesiono żadnych uwag i wniosków.

Projekt zarządzenia, na podstawie art. 59 pkt 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 z późn. zm.), został uzgodniony przez Wojewodę Zachodniopomorskiego pismem z dnia 10 lipca 2017 r., znak: P-1.0522.50.2017.KD.

4) Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego - zarządzenie nie będzie miało wpływu na wydatki budżetu Państwa. Przedmiotowy akt prawny dotyczy wyłącznie uchylecia wadliwego aktu. Rezerwat przyrody Torfowisko Konotop nadal funkcjonuje na mocy rozporządzenia Nr 45/2007 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 3 sierpnia 2007 r. w sprawie rezerwatu przyrody „Torfowisko Konotop” (Dz. Urz. Woj. Zach. Nr 91, poz. 1563 z późn. zm.);

5) Wpływ regulacji na rynek pracy - zarządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy;

6) Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki - zarządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki;

7) Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów - zarządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację i rozwój regionów;

8) Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej - zarządzenie nie narusza zapisów zawartych w dyrektywach unijnych.

Szczecin, dnia 16 sierpnia 2017 r.

Sporządził:

STARSZY SPECJALISTA
Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska
w Szczecinie

Agnieszka Raclawska

Wnioskodawca:

p.o. NACZELNIKA
Wydziału Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000
Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska
w Szczecinie
Marcin Siedlecki
Marcin Siedlecki