

ZARZĄDZENIE
REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA W SZCZECINIE
z dnia 5 grudnia 2017 r.
zmieniające zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody
„Bukowe Zdroje im. Profesora Tadeusza Dominika”

Na podstawie art. 19 ust. 6 i art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r., poz. 2134 ze zm.¹⁾) zarządza się, co następuje.

§ 1. W zarządzeniu Nr 37/2009 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 30 czerwca 2009 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Bukowe Zdroje im. Profesora Tadeusza Dominika” (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego Nr 51, poz. 1268, zm. z 2017 r. poz. 1255), wprowadza się następującą zmianę - § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. Wprowadza się następujące ustalenia do studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Szczecin i Gminy Stare Czarnowo, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Miasta Szczecin i Gminy Stare Czarnowo i planów zagospodarowania przestrzennego województwa zachodniopomorskiego, dotyczące eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych lub zewnętrznych:

- 1) w celu odciążenia turystycznego rezerwatu należy zorganizować, na gruntach Miasta Szczecin w rejonie dawnego sanatorium Bismarckhöhe (działki ewidencyjne nr: 9/2, 11 obręb Dąbie 163 w gminie Szczecin), miejsce biwakowe, ze stołami, miejscem ogniskowym i deszczochronem przewidzianym na około 50 osób;
- 2) nie należy lokalizować w granicach rezerwatu nowych linii komunikacyjnych i energetycznych.”

§ 2. Zarządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jego ogłoszenia.



p.o. Zastępcy Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska
w Szczecinie
Regionalny Konserwator Przyrody
Marcin Siedlecki
Marcin Siedlecki

¹⁾ zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 2249 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60, 132, 1074, 1566 i 1595.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 19 ust. 6 i art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 roku o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134 z późn. zm.) regionalny dyrektor ochrony środowiska ustanawia dla rezerwatu przyrody plan ochrony, sporządzany zgodnie z art. 18 i 20 tej ustawy. Projekt planu sporządza się uwzględniając treść rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 12 maja 2005 r. w sprawie sporządzania projektu planu ochrony dla parku narodowego, rezerwatu przyrody i parku krajobrazowego, dokonywania zmian w tym planie oraz ochrony zasobów, tworów i składników przyrody (Dz. U. z 2005 r. Nr 94 poz. 794). Plany ochrony dla parku narodowego, rezerwatu przyrody lub parku krajobrazowego w części pokrywającej się z obszarem Natura 2000 powinny uwzględniać zakres planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, o którym mowa w art. 28 ustawy o ochronie przyrody, albo zakres planu ochrony dla obszaru Natura 2000, o którym mowa w art. 29 tejże ustawy. Plan ochrony może być zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony przyrody.

Bezpośrednio po podpisaniu, na podstawie § 5 ust 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2009 r. w sprawie trybu kontroli aktów prawa miejscowego ustanowionych przez wojewodę i organy niezespółonej administracji rządowej (Dz. U. Nr 222, poz. 1754), zarządzenie Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 21 marca 2017 r. zmieniające zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony rezerwatu przyrody „Bukowe Zdroje im. Profesora Tadeusza Dominika” zostało przekazane do kontroli prawnej Ministra Środowiska. W odpowiedzi pokontrolnej, w piśmie z dnia 20.09.2017 r., znak: DP-WOP.0941.76.2017.KW wskazane zostało uchybienie, uzasadniające dokonanie zmiany przedłożonego aktu – cyt.: „W § 1 pkt 2 lit. a) ww. zarządzenia wskazano, że w § 7 uchyla się pkt 1, 2 i 4, natomiast z treści uzasadnienia do ww. zarządzenia wynika, że w § 7 miały zostać uchylone pkt 1, 3 i 4. Również porównanie treści postanowień zarządzenia Nr 37/2009 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 30 czerwca 2009 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Bukowe Zdroje im. Profesora Tadeusza Dominika” z uzasadnieniem do przedmiotowego zarządzenia prowadzi do wniosku, że wystąpił błąd w oznaczeniu punktu uchylanego w § 7 ww. zarządzenia”.

Wskazane uchybienie, koryguje niniejsze zarządzenie zmieniające treść dotychczasowego § 7 z: „§7. Wprowadza się następujące ustalenia do studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Szczecin i Gminy Stare Czarnowo, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Miasta Szczecin i Gminy Stare Czarnowo i planów zagospodarowania przestrzennego województwa zachodniopomorskiego, dotyczące eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych lub zewnętrznych:

- 1) uchylony;
- 2) uchylony;
- 3) nie należy prowadzić działalności w zlewni rezerwatu mogącej naruszyć układ obszarów źródłiskowych w obiekcie oraz nie regulować cieków wypływających z rezerwatu w sposób mogący naruszyć układ hydrologiczny;
- 4) uchylony;
- 5) nie należy lokalizować w granicach rezerwatu nowych linii komunikacyjnych i energetycznych.”

na: „§ 7. Wprowadza się następujące ustalenia do studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Szczecin i Gminy Stare Czarnowo, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Miasta Szczecin i Gminy Stare Czarnowo i planów zagospodarowania przestrzennego województwa zachodniopomorskiego, dotyczące eliminacji lub ograniczenia zagrożeń wewnętrznych lub zewnętrznych:

- 1) w celu odciążenia turystycznego rezerwatu należy zorganizować, na gruntach Miasta Szczecin w rejonie dawnego sanatorium Bismarckhöhe (działka ewidencyjna nr: 9/2, 11 obręb Dąbie 163 w gminie Szczecin), miejsce biwakowe, ze stołami, miejscem ogniskowym i deszczochronem przewidzianym na około 50 osób;

2) nie należy lokalizować w granicach rezerwatu nowych linii komunikacyjnych i energetycznych.”. Usunięcie ww. pkt 3 w brzmieniu: „nie należy prowadzić działalności w zlewni rezerwatu mogącej naruszyć układ obszarów źródłiskowych w obiekcie oraz nie regulować cieków wypływających z rezerwatu w sposób mogący naruszyć układ hydrologiczny”, wynika z faktu, iż w oparciu o zgromadzoną dokumentację nie jest możliwe określenie jaki dokładnie rodzaj działalności może naruszyć ww. układ (jaki dokładnie należałoby zachować w tym zakresie parametry). Natomiast

przywrócenie punktu w brzmieniu: „w celu odciążenia turystycznego rezerwatu należy zorganizować, na gruntach Miasta Szczecin w rejonie dawnego sanatorium Bismarckhöhe (działki ewidencyjne nr: 9/2, 11 obręb Dąbie 163 w gminie Szczecin), miejsce biwakowe, ze stołami, miejscem ogniskowym i deszczochronem przewidzianym na około 50 osób” jest niezbędne z uwagi przeciwdziałanie zidentyfikowanemu zagrożeniu dla celu ochrony rezerwatu, tj. sąsiedztwem aglomeracji szczecińskiej i związaną z tym presją rekreacyjną - penetracją obszaru rezerwatu oraz płośnieniem zwierząt i wydeptywaniem roślinności (opisanymi w lp. 7 załącznika nr 1 do obowiązującego planu ochrony). Powyższe działki dotyczą gruntów Lasów Miejskich Miasta Szczecin.

Ocena skutków regulacji (OSR) do zarządzenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie zmieniającego zarządzenie w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Bukowe Zdroje im. Profesora Tadeusza Dominika”:

1. Cel wprowadzenia zarządzenia

Celem wprowadzenia regulacji jest wypełnienie delegacji ustawowej zawartej w art. 19 ust. 6 i art. 20 ust. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134 ze zm.).

2. Konsultacje społeczne - projekt został poddany konsultacjom społecznym.

Lista uczestników konsultacji społecznych:

- 1) Nadleśnictwo Gryfino;
- 2) Regionalna Dyrekcja Lasów Państwowych w Szczecinie;
- 3) Urząd Miejski w Szczecinie;
- 4) Rada Miejska w Szczecinie;
- 5) Rada Gminy Stare Czarnowo - Rada nie zajęła stanowiska w przedmiotowej sprawie w terminie 30 dni, więc w myśl art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.), rozstrzygnięcie uznane zostało za przyjęte w brzmieniu przedłożonym;
- 6) Urząd Gminy Stare Czarnowo - Rada nie zajęła stanowiska w przedmiotowej sprawie w terminie 30 dni, więc w myśl art. 89 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.), rozstrzygnięcie uznane zostało za przyjęte w brzmieniu przedłożonym;
- 7) Starostwo Powiatowe w Gryfinie;
- 8) Zespół Parków Krajobrazowych Województwa Zachodniopomorskiego;
- 9) społeczeństwo – udział społeczeństwa na zasadach i w trybie określonych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2017 r., poz. 1405 ze zm.) poprzez wydanie obwieszczenia RDOŚ w Szczecinie z dnia 17 października 2017 r., znak: WOPN-ON.6202.55.2017.AR w sprawie możliwości zapoznania się z projektem oraz o możliwości i terminie wnoszenia do niego propozycji i uwag - podano do publicznej wiadomości poprzez publikację w Biuletynie Informacji Publicznej RDOŚ, wydruk w prasie o zasięgu regionalnym, wywieszenie na tablicy ogłoszeń RDOŚ w Szczecinie oraz przesłanie do właściwych miejscowo Urzędu Miejskiego w Szczecinie, Starostwa Powiatowego w Gryfinie, Urzędu Gminy Stare Czarnowo, Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Szczecinie i Nadleśnictwa Gryfino, z prośbą o ich wywieszenie przez okres 21 dni. W trakcie konsultacji uwagi i wnioski względem treści projektu zostały wniesione przez:
 - a) Generalną Dyрекcyję Ochrony Środowiska w mailu z dnia 20.10.2017 r., gdzie wskazano, iż obecny zapis § 7 pkt 2 w brzmieniu: „nie należy lokalizować w granicach rezerwatu nowych linii komunikacyjnych i energetycznych” może rodzić komplikacje w przypadku wnioskowania o wydanie zezwolenia na realizację inwestycji liniowych celu publicznego, poprzez wykluczenie możliwości zastosowania przepisów art. 15 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody – *odpowiedź: ujęcie przedmiotowego zapisu w treści zarządzenia służy przede wszystkim zachowaniu celu ochrony obiektu, tj. cech i procesów naturalnych dla wyróżniającego się dużymi walorami biocenotycznymi oraz estetycznymi kompleksu buczyn, łęgów i olsów, kształtującego się w warunkach dużego urozmaicenia rzeźby terenu i warunków siedliskowych i wypełnienie art. 20 ust. 3 pkt 7 jako konkretne wskazanie ustaleń do aktów i dokumentów planistycznych gminy odnośnie planowanego zagospodarowania przestrzennego gminy, wynikające ze zidentyfikowanego potencjalnego zagrożenia*

(fragmentacji obiektu). Ujęcie tego zapisu w obowiązującym planie ochrony rezerwatu będzie jednocześnie „uzasadnieniem przyrodniczym” do podejmowanych rozwiązań w trakcie rozpatrywania wniosków o wydanie zezwoleń na podstawie art. 15 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody. Przedmiotowy zapis nie jest także nowym ustaleniem, gdyż obowiązywał zgodnie z § 7 pkt 5 zarządzenia Nr 37/2009 Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie z dnia 30 czerwca 2009 r. w sprawie ustanowienia planu ochrony dla rezerwatu przyrody „Bukowe Zdroje im. Profesora Tadeusza Dominika” (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego Nr 51, poz. 1268, zm. z 2017 r. poz. 1255);

- b) Nadleśniczego Nadleśnictwa Gryfino w piśmie z dnia 07.11.2017 r., znak: ZK.7212.9.2017, gdzie poinformowano, iż w uzasadnieniu do zarządzenia istnieje błędnie wskazany zarząd Nadleśnictwa Gryfino odnoszący się do działek 9/2, 11 obręb Dąbie 163 w gminie Szczecin (działki te nie znajdują się na gruntach Nadleśnictwa Gryfino) – odpowiedź: zapis skorygowano na: „Powyższe działki dotyczą gruntów Lasów Miejskich Miasta Szczecin”;
- c) Zastępcę Dyrektora ds. Gospodarki Leśnej Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Szczecinie w piśmie z dnia 10.11.2017 r., ZO.7212.66.2017 - odpowiedź: jak w przypadku uwagi Nadleśnictwa Gryfino.

Projekt zarządzenia, na podstawie art. 59 pkt 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 z późn. zm.), został uzgodniony przez Wojewodę Zachodniopomorskiego pismem z dnia 30 listopada 2017 r., znak: P-1.0522.72.2017.KD.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego – brak.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy – brak.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki - zarządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionów – brak.

7. Ocena pod względem zgodności z prawem Unii Europejskiej – brak.

Szczecin, dnia 4 grudnia 2017 r.

Sporządził:

Wnioskodawca:

STARSZY SPECJALISTA
Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska
w Szczecinie

Agnieszka Kacławska

w/z NACZELNIKA WYDZIAŁU
Ochrony Przyrody i Obszarów Natura 2000
Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska
w Szczecinie

Marcin Dziubak